

Préparation à l'épreuve « Question de société contemporaine »

D. Glaymann, UEVE/INSET
7 septembre 2017

Adresse électronique : dominique.glaymann@univ-evry.fr
Site : www.dglaymann.com

Sujet

*Quels effets peut-on attendre de
la métropolisation ?*

Termes clés

- métropolisation (métropoles)
- effets
- attendre
- on

La métropolisation

Processus de développement de métropoles, ce phénomène **mondial** prend des formes spécifiques selon les pays.

Si elle peut apparaître comme une continuité de l'urbanisation, la métropolisation s'en distingue par différentes **spécificités des métropoles** et par son inscription dans la phase actuelle de **mondialisation**.

La métropolisation prend **en France** une dimension politique, juridique et administrative particulière en lien avec les lois de décentralisation, la réorganisation des territoires et la répartition des compétences entre les collectivités et les regroupements de collectivités.



Le libellé du sujet ne porte pas exclusivement sur la métropolisation en France. Le réduire à ce seul cas risquerait d'être pénalisé.

Les métropoles

La métropole « n'est pas l'agglomération en plus grand », mais « l'acteur collectif après lequel court la science urbaine réformatrice depuis 50 ans », (Behar D., 2004, « De quoi la métropole est-elle le nom ? », *Extra-muros*, Mairie de Paris).

Les métropoles « représentent les **nœuds des réseaux mondiaux** dans les domaines économique, social et culturel » (Négrier E., « Métropolisation et réforme territoriale », *Revue française d'administration publique*, 2012/1 n° 141).

Quatre éléments principaux caractérisent une métropole :

- le poids démographique élevé et le cosmopolitisme démographique ;
- le fait d'être un lieu de la production et de la circulation des idées ;
- l'existence de réseaux de production mondialisés ;
- l'existence de réseaux géodiplomatiques supranationaux.

(Cf. Halbert L., Cicille P., Pumain D., Rozenblat C., 2012? *Quelles métropoles en Europe ?* Travaux n°16, Paris, Datar et La documentation française).



Une métropole n'est **pas seulement une ville**, même très grande.

Les effets

Un effet peut se définir comme le **résultat, la conséquence, l'implication** d'un phénomène en lien avec un autre.

Il résulte d'un lien de **causalité** qu'il convient d'identifier, de décrire et d'étayer en précisant les domaines (économique, social, politique, environnemental...) et les acteurs (décideurs publics, entreprises, salariés, citoyens, ONG...) concernés.

On peut notamment distinguer parmi les effets :

- des effets voulus / non voulus ;
- des effets positifs / négatifs ;
- des effets immédiats / décalés dans le temps ;
- des effets ponctuels (ou conjoncturels) / durables (ou structurels) ;
- des effets limités / généraux ;
- des effets locaux / globaux.



Un effet est lié à une cause, il ne se limite pas à une concomitance ou à une coïncidence.

Attendre (des effets)

Une attente peut être une posture :

- d'**observateur** dont l'analyse relie tel effet prévisible à telle cause ;
- d'**acteur** qui imagine, souhaite ou redoute tel effet dû à telle cause.

Une attente peut être :

- « **passive** » face à un effet que l'on pronostique en l'espérant ou en le craignant sans essayer de peser pour le favoriser ou pour l'éviter ;
- « **active** » à travers des décisions pour atteindre ou influencer un effet dont on fait un objectif, ou pour empêcher ou limiter un **effet que l'on veut éviter**.



Un effet attendu n'est **pas certain** et ne doit donc pas être présenté comme « évident ».

On (attend des effets)

« On » peut renvoyer aux deux postures d'**observateur** ou d'**acteur**.

Différents « **on-acteurs** » peuvent être concernés par la métropolisation et ses effets :

- acteurs publics : Etat, collectivités territoriales, institutions, élus...
- entreprises, autres employeurs, investisseurs privés...
- salariés, syndicats de salariés, demandeurs d'emploi...
- structures de formation ou de recherche, formateurs, des chercheurs...
- citoyens, associations, ONG, « société civile »...



« On » n'attend pas les mêmes effets selon les analyses (économiques, sociologiques, politiques...) de référence, selon les enjeux priorités, selon les intérêts défendus...

Problématique

Quels effets positifs/négatifs de la métropolisation sont supposés (et par qui) ?

Sur **quels enjeux** portent les effets de la métropolisation attendus, espérés, craints ?

Quelles options de politique publique possibles pour favoriser les effets recherchés et éviter les effets néfastes de la métropolisation ?

Un plan possible

- 1. Processus à l'œuvre à peu près partout dans le monde actuel, la métropolisation est porteuse d'effets de transformation des modes de vie et d'organisation collective, aux plans économique, social, politique et environnemental**
 - A. Un processus de concentration et d'organisation économique, sociodémographique et politique inscrit dans la mondialisation
 - B. Le développement des métropoles prend des formes particulières en France dans le contexte de la décentralisation et de la réorganisation de la gouvernance des territoires
 - C. La concentration des Hommes et des ressources et les interconnexions qui les caractérisent font des métropoles des cadres dont le fonctionnement affecte tous les domaines majeurs de la vie collective
- 2. Selon les enjeux, les territoires et les populations concernés, l'évaluation des effets que laisse augurer le développement des métropoles varie et questionne les choix de politique politique**
 - A. La métropolisation fait l'objet de diagnostics économiques et sociologiques partagés sur ses effets de création de richesses, de répartition de ressources et de revenus, et de lien social
 - B. La densité des métropoles produit des effets sur l'environnement, le mode de vie et la santé largement reconnus qui semblent peu compatibles avec le développement durable
 - C. Ces effets contrastés interrogent les choix de politiques publiques qui, comme en France, plébiscitent la métropolisation

Trois plans réussis au concours blanc

- 1. Le fait métropolitain existe, les effets sont déjà présents et font l'objet de vives controverses**
 - A. La métropolisation, élément central et moteur de la dynamique socio-économique en France
 - B. Des dommages collatéraux largement débattus
- 2. La métropolisation aura les effets que les acteurs souhaiteraient lui donner ; elle sera ce que « l'on » en fait**
 - A. Passer d'un pilotage national à l'émergence d'un pouvoir politique métropolitain
 - B. Réparer, anticiper, proposer les effets de la métropolisation : la construction d'un projet politique global

* * *
- 1. Facteur de croissance dans la mondialisation, la métropolitain crée des problèmes endogènes et déséquilibre la cohésion nationale**
 - A. La métropolisation constitue une adaptation stratégique à une nouvelle économie globalisée et innovante
 - B. La métropolisation génère des nuisances en son sein et déséquilibre la cohésion nationale
- 2. De nouvelles politiques publiques permettant de réguler la métropolisation et d'assumer un rééquilibrage du territoire**
 - A. Les métropoles sont pilotées dans le cadre d'une nouvelle gouvernance
 - B. L'aménagement du territoire au service d'un rééquilibrage et d'une solidarité entre métropoles et arrière-pays

Trois plans réussis au concours blanc

- 1. La métropolisation, un processus autonome ou impulsé de dynamisation du territoire générateur d'externalités négatives**
 - A. La métropolisation, pour dynamiser les villes
 - B. Un processus de recomposition territoriale source d'externalités négatives
- 2. Anticiper au mieux les effets de la métropolisation pour impulser un cercle vertueux**
 - A. Prévenir les risques induits par le processus de métropolisation
 - B. Faire de la métropole une ville intelligente et adaptée du territoire
